



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА

ул. Воронина, 11, г. Севастополь, 299011



339807 797318

Директору частного учреждения
«Общеобразовательная организация
школа развития и творчества»

Бурдиной В.А.

ул. Симферопольская, 18
г. Севастополь, 299003

05.05.2023 № 7-06-2023/1880

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства, причин
и условий, которые им
способствовали

Прокуратурой района проведена проверка исполнения частным учреждением «Общеобразовательная организация школа развития и творчества» (далее – школа) требований законодательства об образовании и соблюдения прав несовершеннолетних обучающихся.

Согласно п. 1 ст. 28, ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять гигиеническое обучение работников.

В нарушение вышеуказанных требований, а также СП 2.4. 3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - СП 2.4. 3648-20), СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного

АИ № 000589

Прокуратура Ленинского района города
Севастополя

№ 7-06-2023/1880-23-20670002

*Вх. 11
20.05.2023*

санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 г. № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20):

- хранение суточных проб не осуществляется (п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20);

- отопительные приборы не оборудованы ограждающими устройствами (п. 2.7.5 СП 2.4. 3648-20);

- учебные доски не оборудованы дополнительными источниками искусственного освещения (п. 2.4.4 СП 2.4. 3648-20));

- в помещении, где организовано рабочее место обучающихся с компьютером, не предусмотрено местное освещение на рабочем столе, источник местного освещения на рабочем месте обучающихся отсутствует (п. 3.5.15 СП 2.4. 3648-20);

- не все окна помещений, открываемые в весенний, летний и осенний периоды оборудованы москитными сетками (п. 2.4.13 СП 2.4. 3648-20).

Согласно п. 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 перевозка (транспортирование), в том числе при доставке потребителям, и хранение продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции должны осуществляться в соответствии с требованиями соответствующих технических регламентов.

В соответствии с ч. 5,6 ст. 17 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880, внутренняя поверхность грузовых отделений транспортных средств и контейнеров должна быть выполнена из моющихся и нетоксичных материалов; грузовые отделения транспортных средств и контейнеры должны подвергаться регулярной очистке, мойке, дезинфекции с периодичностью, необходимой для того, чтобы грузовые отделения транспортных средств и контейнеры не могли являться источником загрязнения продукции.

В нарушение указанных требований организатором питания - ИП Магналюк Е.В. условия по транспортировке готовой продукции не соблюдаются. Пищевая продукция перевозится в багажнике легкового автомобиля. Не соответствующая стандартам транспортировка продукции может повлечь массовое кишечное заболевание у детей, обучающихся в частном учреждении.

Также проверкой школы установлены нарушения требований пожарной и антитеррористической безопасности.

В силу положений ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники

имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

В нарушение Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Федеральный закон №184-ФЗ), СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», утвержденных приказом МЧС РФ от 19.03.2020 № 194 (далее - СП 1.13130.2020), СП 2.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты», утвержденных приказом МЧС РФ от 12.03.2020 № 151 (далее - СП 2.13130.2020), приказом МЧС РФ от 18.11.2021 № 806 «Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» (далее – Порядок), Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее - ППР):

- объект защиты не оборудован аварийным освещением на путях эвакуации (коридоры, холл 1-го и 2-го этажа) (ст. 4, ст. 6 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.3.12 СП 1.13130.2020);
- ширина двери эвакуационного выхода из медицинского кабинета менее 0,8 м (ст.46 Федерального закона № 184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 53 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ, п. 4.2.19 СП 1.13130.2020);
- дверь эвакуационного выхода из актового зала на путях эвакуации при открывании с одной стороны в коридор уменьшает его нормативную ширину (ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 53 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ, п. 4.3.4 СП 1.13130.2020);
- со второго этажа отсутствует второй эвакуационный выход (ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.2.9 СП 1.13130.2020);
- в качестве второго эвакуационного выхода используется наружная лестница 3-го типа (ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 7.1.2 СП 1.13130.2020);
- дверь, ведущая непосредственно наружу из лестничной клетки, расположенной в левом крыле от центрального входа исключает возможность ее открывания изнутри без ключа (ст. 6, ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 26 ППР);
- снята предусмотренная проектной документацией дверь эвакуационного выхода (тамбур лестничной клетки левого крыла 1-го этажа, перед выходом наружу), препятствующая распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации (ст. 6, ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 16 (д) ППР);

- дверь эвакуационного выхода из помещения 0006 в лестничную клетку на 2-м этаже не оборудована приспособлением для самозакрывания и уплотнением в притворах (ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, п. 1 ч.1 ст. 6, ч. 1, ст. 53, ст. 89 ФЗ №123-ФЗ, п. 4.4.6 СП 1.13130.2020);

- не обеспечено конструктивное исполнение лестничных клеток условием беспрепятственного распространения пожара между этажами (в местах сообщения лестничных клеток с поэтажными коридорами 1-го этажа отсутствуют двери с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах) (ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.4.6 СП 1.13130.2020, п. 5.4.16 СП 2.13130.2020);

- не обеспечено конструктивное исполнение лестничных клеток условием беспрепятственного распространения пожара между этажами (в местах сообщения лестничных клеток с поэтажными коридорами 2-го этажа отсутствуют двери с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах) (ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6 ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.4.6 СП 1.13130.2020, п. 5.4.16 СП 2.13130.2020);

- геометрические параметры (ширина) эвакуационного выхода из класса № 8 (физики, химии) на наружную лестницу 3-го типа, на втором этаже не соответствует п. 4.4.1 СП 1.13130.2020 (не менее 1,2м), п. 4.2, примечание 2 СНИП (не менее 0,8 м) и не подтверждены расчетами (фактическая ширина эвакуационного выхода 0,75м) (ст. 46 Федерального закона №184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ч. 1, ч. 5 ст. 6, ст. 53, ст. 64 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.4.1 СП 1.13130.2020);

- геометрические параметры (ширина) наружной лестницы 3-го типа, на втором этаже не соответствует п. 7.1.2 СП 1.13130.2020 (не менее 1,2м), п. 4.10 СНИП (не менее 0,7 м) и не подтверждены расчетами (фактическая ширина эвакуационного выхода 0,63м) (ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ; ч. 4 ст. 4, ч. 1, ч. 5 ст. 6, ст. 53, ст. 64 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 7.1.2 СП 1.13130.2020);

- руководителем и ответственными лицами не пройдено обучение по мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа или дополнительным профессиональным программам (п. 3 ППР, Порядок);

- на объекте защиты отсутствуют документы подтверждающие показатели пожарной опасности материалов (линолеума) используемых для покрытия полов в коридоре 1-го этажа, в связи с чем не подтверждено соответствие материалов используемых для покрытия полов в общих коридорах и холлах показателям пожарной опасности не более чем В2, Д3, Т2, РП2 (ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ, ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 134, ст. 145, таблица 28 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 25 ППР);

- на объекте защиты отсутствуют документы подтверждающие показатели пожарной опасности материалов (линолеума) используемых для покрытия полов в коридоре 2-го этажа, в связи с чем не подтверждено соответствие материалов используемых для покрытия полов в общих коридорах и холлах показателям пожарной опасности не более чем В2, Д3, Т2, РП2 (ст. 46 Федерального закона

№ 184-ФЗ. ч. 4 ст. 4, ст. 6, ст. 134, ст. 145, таблица 28 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 25 ППР);

- в месте установки приемно-контрольного пожарного прибора не размещена информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации (п.10 ППР);

- допущена эксплуатация объекта защиты после изменения класса функциональной пожарной опасности, не отвечающего нормативным документа по пожарной безопасности в соответствии с новым классом функциональной пожарной опасности (пп. «н» п. 16 ППР);

- не организовано проведение эксплуатационных испытаний наружной открытой лестницы, предназначенной для эвакуации людей из здания при пожаре с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (документы не предоставлены) (пп. «б» п.17 ППР);

- допускается эксплуатация светильника со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией (тамбур в лестничной клетке левого крыла 1-го этажа перед выходом наружу) (пп. «в» п. 35 ППР);

- информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности, не вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 54 ППР);

- учет наличия, периодичность осмотра и сроков перезарядки огнетушителей не ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 60 ППР);

В соответствии со ст. 2, п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма являются основными принципами противодействия терроризму в Российской Федерации. Противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), предупреждению террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Мероприятия по усилению антитеррористической защищенности образовательных учреждений определены требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации» (далее – Постановление № 1006).

По результатам категорирования школе присвоена четвертая категория опасности.

В нарушение Постановления № 1006:

- ограждение периметра территории объекта не позволяет в полном объеме воспрепятствовать неправомерному проникновению на объект (территорию), а также исключить бесконтрольное пребывание на объекте (территории) посторонних лиц (имеются разрушения и лазы с левого торца территории, фото прилагается); неисправен электромеханический замок на входной калитке (пп. «и» п. 24 Постановления № 1006);

- не проводятся учения и тренировки по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объекта (на момент проверки документы о проведении учений не предоставлены) (пп. «з» п.24 Постановления № 1006);

- срок архивирования и хранения данных системы видеонаблюдения составляет менее одного месяца (на момент проверки видеоархив отсутствует) (п.30 Постановления № 1006).

Медицинское обслуживание учащихся в школе должным образом не организовано.

Согласно ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья, прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации. Первичная медико-санитарная помощь включает в себя доврачебную, врачебную и специализированную медико-санитарную помощь.

Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

Медицинскую помощь учащимся оказывает медицинская сестра Ворошилова А.М. Документов, подтверждающих наличия у нее обучения по сестринскому делу в педиатрии не представлено. Врач-педиатр в школе отсутствует.

В нарушение п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правил представления уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Республики Крым и г. Севастополя допускается с 1 июня 2015 г. без получения лицензии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от

09.03.2015 № 207, уведомление об осуществлении медицинской деятельности школой в территориальный орган Росздравнадзора не направлялось.

В силу положений ст. 2, 3, ч. 9 ст. 13, ч. 2 ст. 44, ст. 48 Федерального закона № 273-ФЗ на образовательную организацию возложена обязанность не только по обучению, но и по воспитанию учащихся.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ образовательные организации осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В силу положений п. 15 ч. 3 ст. 28, п. 9 ч. 1 ст. 34, ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья, на которую имеют права учащиеся в образовательной организации, включает в себя профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

В соответствии со ст. 53.4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя: социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования; профилактические медицинские осмотры обучающихся в указанных образовательных организациях. Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет. Порядок проведения социально-психологического тестирования и порядок проведения профилактических медицинских осмотров устанавливается уполномоченными федеральными органами исполнительной власти соответственно в сфере образования и здравоохранения. В случае выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра обучающийся направляется в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающие наркологическую помощь (при наличии информированного согласия в письменной форме обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, либо информированного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающегося, не достигшего возраста пятнадцати лет). Образовательные организации обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, полученных в результате проведения

социально-психологического тестирования обучающихся в таких образовательных организациях.

В соответствии с п. 15.1 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ отнесено к компетенции образовательной организации.

Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях утвержден приказом Минпросвещения России от 20.02.2020 № 59.

В нарушение указанных требований законодательства учреждением в 2022 году социально-психологическое тестирование обучающихся, направленное на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, не проведено.

Осуществление образовательной деятельности с нарушением федерального законодательства влечет нарушение прав обучающихся.

Причиной совершения вышеуказанных нарушений послужило неисполнение требований действующего законодательства должностными лицами учреждения.

Условием совершения нарушений является отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
2. Принять меры к устранению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также к недопущению нарушений в дальнейшей работе.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в течение месяца в письменной форме с предоставлением подтверждающих документов.

Заместитель прокурора района

А.А. Литвин